Vlaamse Regering

Voorontwerp van decreet betreffende het integraal handelsvestigingsbeleid

DE VLAAMSE REGERING,

Op voorstel van de Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en van de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport;

Na beraadslaging,

BESLUIT:

De Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid en de Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport zijn ermee belast, in naam van de Vlaamse Regering, bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst volgt:

Hoofdstuk 1. Algemene bepaling

Artikel 1. Dit decreet regelt een gewestaangelegenheid.

Hoofdstuk 2. Wijzigingen van het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid

Art. 2. In het decreet van 27 maart 2009 betreffende het grond- en pandenbeleid, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt een boek 6/1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“BOEK 6/1. Integraal handelsvestigingsbeleid”.

Art. 3. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in boek 6/1, ingevoegd bij artikel 2, een titel 1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Titel 1. Algemene bepalingen”.

Art. 4. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 1, ingevoegd bij artikel 3, een hoofdstuk 1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 1. Begrippenkader”.

Art. 5. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 1, ingevoegd bij artikel 4, een artikel 6/1.1.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.1.1. Voor de toepassing van dit boek wordt verstaan onder:
1° agentschap: het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap Ondernemen dat behoort tot het beleidsdomein Economie, Wetenschap en Innovatie;
2° belangrijke wijziging van de aard van de handelsactiviteit: een wijziging waarbij een van volgende activiteiten verdwijnt, wordt opgestart of verschuift van de ene naar de andere categorie:
a) verkoop van voeding;
b) verkoop van goederen voor persoonsuitrusting;
c) verkoop van andere producten of diensten;
3° handelsgeheel: een geheel van kleinhandelsbedrijven die zich al dan niet in afzonderlijke gebouwen bevinden en waarvan al dan niet dezelfde persoon de projectontwikkelaar, de eigenaar of de uitbater is, die zich samen op dezelfde plaats bevinden en die van rechtswege of feitelijk met elkaar verbonden zijn, in het bijzonder op financieel, commercieel of materieel vlak;
4° kernwinkelgebied: een gebied afgebakend in een stedenbouwkundige verordening of ruimtelijk uitvoeringsplan waar via stedenbouwkundige voorschriften of via een kleinhandelsreglement een stimulerend beleid inzake handel wordt gevoerd;
5° kleinhandelsbedrijf: een distributie-eenheid waarvan de activiteit bestaat uit het wederverkopen op gewone wijze, in eigen naam en voor eigen rekening, van goederen aan consumenten, zonder die goederen andere behandelingen te laten ondergaan dan de behandelingen die in de handel gebruikelijk zijn;
6° kleinhandelszone: een specifiek door een plan van aanleg of een ruimtelijk uitvoeringsplan afgebakend gebied voor de vestiging van kleinhandelsbedrijven en handelsgehelen;
7° netto handelsoppervlakte: de oppervlakte, bestemd voor de verkoop en toegankelijk voor het publiek, met inbegrip van de niet-overdekte oppervlakten. Die oppervlakte omvat met name de kassazones, de zones die zich achter de kassa's bevinden en de inkomruimte als die ook worden aangewend om waren uit te stallen of te verkopen;
8° ontwerp van handelsvestiging:
a) de oprichting van een nieuw kleinhandelsbedrijf of handelsgeheel met een netto handelsoppervlakte van meer dan 400 m²;
b) een uitbreiding van een kleinhandelsbedrijf of van een handelsgeheel, waarbij de netto handelsoppervlakte meer dan 400 m² zal bedragen;
c) een volledige of gedeeltelijke functiewijziging van een bestaand gebouw waarbij de netto handelsoppervlakte meer dan 400 m² zal bedragen;
d) een samenvoeging of opsplitsing van een of meer kleinhandelsbedrijven of van een handelsgeheel, waarbij minstens een van de kleinhandelsbedrijven een netto handelsoppervlakte heeft van meer dan 400 m²,

e) een belangrijke wijziging van de aard van de handelsactiviteit in een gebouw met een netto handelsoppervlakte van meer dan 400 m²;
9° winkelarm gebied: een gebied afgebakend in een stedenbouwkundige verordening of ruimtelijk uitvoeringsplan en waar via stedenbouwkundige voorschriften of via een kleinhandelsreglement beperkingen aan de handelsactiviteiten worden opgelegd.”.

Art. 6. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 1, ingevoegd bij artikel 3, een hoofdstuk 2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 2. Doelstellingen”.

Art. 7. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 6, een artikel 6/1.1.2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.1.2. Het Vlaamse Gewest voert in samenwerking met de provincies en de gemeenten een integraal handelsvestigingsbeleid dat gericht is op:
1° het creëren van een aanbod dat ruimtelijk duurzaam wordt ontwikkeld;
2° het waarborgen van een toegankelijk aanbod voor consumenten;
3° het waarborgen en versterken van de leefbaarheid in het stedelijk milieu, met inbegrip van het versterken van kernwinkelgebieden en het vermijden van handelslinten;
4° het bewerkstelligen van een duurzame mobiliteit.”.

Art. 8. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 1, ingevoegd bij artikel 3, een hoofdstuk 3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 3. Visievorming”.

Art. 9. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 3, ingevoegd bij artikel 8, een artikel 6/1.1.3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.1.3. De Vlaamse Regering kan een Vlaams beleidskader integraal handelsvestigingsbeleid vaststellen met betrekking tot kleinhandelszones, kernwinkelgebieden en winkelarme gebieden, waarbij gebruik gemaakt kan worden van ruimtelijke uitvoeringsplannen, stedenbouwkundige verordeningen, afbakeningsprocessen en kleinhandelsreglementen.

Zij wint hierbij het advies van het Comité voor Kleinhandel, vermeld in artikel 6/1.1.5. §1, in.”.

Art. 10. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hetzelfde hoofdstuk een artikel 6/1.1.4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.1.4. Provincies en gemeenten kunnen een lokale visie op het vlak van het integraal handelsvestigingenbeleid ontwikkelen.

Provincieraden en gemeenteraden kunnen de lokale visie op het vlak van het integraal handelsvestigingenbeleid integreren of verankeren in ruimtelijke structuurplannen.

Een provincie kan met een of meer gemeenten een afsprakenprotocol afsluiten omtrent een gemeenschappelijke grondslag voor de visieontwikkeling, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 11. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 1, ingevoegd bij artikel 3, een hoofdstuk 4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 4. Comité voor Kleinhandel”.

Art. 12. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 4, ingevoegd bij artikel 11, een artikel 6/1.1.5 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.1.5. §1. De Vlaamse Regering stelt bij het agentschap een Comité voor Kleinhandel in.

§2. Het Comité voor Kleinhandel bestaat uit vertegenwoordigers van:
1° de diensten van de Vlaamse Regering, onder wie ten minste de leidend ambtenaar van het agentschap of zijn gemachtigde;
2° de Vereniging van Vlaamse Provincies en de Vereniging van Vlaamse Steden en Gemeenten;
3° representatieve verbruikersorganisaties;
4° de geïntegreerde handel;
5° representatieve organisaties van zelfstandigen, vrije beroepen en kleine en middelgrote ondernemingen;
6° representatieve werknemersorganisaties.

§3. De Vlaamse Regering stelt de leden en de plaatsvervangende leden van het Comité voor Kleinhandel aan voor een hernieuwbaar mandaat van zes jaar.

De Vlaamse Regering waakt erover dat met betrekking tot alle aspecten, vermeld in artikel 6/1.1.2, voldoende expertise aanwezig is.

Het Comité voor Kleinhandel wordt beschouwd als een adviesorgaan als vermeld in het decreet van 13 juli 2007 houdende bevordering van een meer evenwichtige participatie van vrouwen en mannen in advies- en bestuursorganen van de Vlaamse overheid.”.

Art. 13. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hetzelfde hoofdstuk een artikel 6/1.1.6 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.1.6. Naast de opdrachten die het Comité voor Kleinhandel heeft overeenkomstig dit decreet, kan het Comité voor Kleinhandel advies geven, opmerkingen maken of voorstellen doen over alle aangelegenheden met betrekking tot een integraal handelsvestigingsbeleid, op eigen initiatief of op verzoek van de Vlaamse Regering.

Het Comité voor Kleinhandel oefent zijn opdrachten uit namens het agentschap.

De Vlaamse Regering kan de nadere regelen bepalen omtrent de samenstelling, de werking en de taken van het Comité voor Kleinhandel.”.

Art. 14. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in boek 6/1, ingevoegd bij artikel 2, een titel 2 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Titel 2. Planning”.

Art. 15. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 2, ingevoegd bij artikel 14, een hoofdstuk 1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 1. Kernwinkelgebieden en winkelarme gebieden”.

Art. 16. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 1, ingevoegd bij artikel 15, een artikel 6/1.2.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.2.1. Met het oog op de versterking van de leefbaarheid en de aantrekkingskracht van steden en dorpskernen kunnen gemeentelijke en provinciale stedenbouwkundige verordeningen en ruimtelijke uitvoeringsplannen kernwinkelgebieden en winkelarme gebieden afbakenen.”.

Art. 17. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 2, ingevoegd bij artikel 14, een hoofdstuk 2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 2. Kleinhandelsreglementen”.

Art. 18. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 17, een artikel 6/1.2.2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.2.2. Gemeentelijke en provinciale kleinhandelsreglementen kunnen voorwaarden opleggen met het oog op de realisatie van de doelstellingen van het integraal handelsvestigingenbeleid, vermeld in artikel 6/1.1.2.

De voorwaarden hebben betrekking op het beperken van de aard van de handelsactiviteit, het beperken of verbieden van het opsplitsen of samenvoegen van kleinhandelsbedrijven of handelsgehelen of onderdelen ervan, het vastleggen van

minimale en maximale netto handelsoppervlakten of het vastleggen van parkeerratio's voor kleinhandelsbedrijven of handelsgehelen.

In gemeentelijke kleinhandelsreglementen kunnen bovendien voorwaarden opgenomen worden met betrekking tot:
1° de participatie aan gemeentelijke initiatieven met betrekking tot de ontwikkeling en verwezenlijking van acties;
2° het bereiken van synergiën tussen gemeentelijke centra en kleinhandelsbedrijven of handelsgehelen buiten de kernwinkelgebieden."

Art. 19. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hetzelfde hoofdstuk 2 een artikel 6/1.2.3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 6/1.2.3. Gemeentelijke en provinciale kleinhandelsreglementen worden vastgesteld door de gemeenteraad respectievelijk de provincieraad. Ze hebben dezelfde rechtskracht en bindende waarde als een stedenbouwkundige verordening.

Als kleinhandelsreglementen in een stedenbouwkundige verordening worden geïntegreerd, wordt de procedure voor de opmaak van een stedenbouwkundige verordening, vermeld in titel 2, hoofdstuk 3, van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening, gevolgd. Het onderscheid tussen de verordening en het kleinhandelsreglement blijkt uit de tekstindeling.".

Art. 20. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hetzelfde hoofdstuk 2 een artikel 6/1.2.4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 6/1.2.4. §1. Kleinhandelsreglementen kunnen de stedenbouwkundige voorschriften aanvullen en voorwaarden en beperkingen invoeren waarin de stedenbouwkundige voorschriften niet voorzien.

De voorwaarden en beperkingen, vermeld in het eerste lid, kunnen tot gevolg hebben dat binnen een ruimtelijk uitvoeringsplan of een plan van aanleg dat handel toelaat, geen handelsvestigingsmachtiging kan worden afgegeven voor sommige categorieën van handelsvestigingen.

Kleinhandelsreglementen kunnen niet toelaten hetgeen door een stedenbouwkundig voorschrift uitdrukkelijk verboden is.

§2. De voorschriften van de provinciale kleinhandelsreglementen hebben op elk moment voorrang op de ermee strijdige voorschriften van de gemeentelijke kleinhandelsreglementen.

§3. De Vlaamse Regering kan nadere regels bepalen met betrekking tot de kleinhandelsreglementen".

Art. 21. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in boek 6/1, ingevoegd bij artikel 2, een titel 3 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Titel 3. Handelsvestigingsmachtiging”.

Art. 22. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 3, ingevoegd bij artikel 21, een hoofdstuk 1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 1. Machtigingsplicht”.

Art. 23. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 1, ingevoegd bij artikel 22, een artikel 6/1.3.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.3.1. Ontwerpen van handelsvestiging zijn onderworpen aan een machtigingsplicht conform hoofdstuk 2.

De handelsvestigingsmachtiging wordt verleend overeenkomstig:
1° hoofdstuk 2, afdeling 1 tot en met 3, in het geval van een eenvoudige handelsvestigingsmachtiging;
2° hoofdstuk 2, afdeling 1 en 4, in het geval de machtiging geïntegreerd wordt in de stedenbouwkundige vergunning.”.

Art. 24. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 3, ingevoegd bij artikel 21, een hoofdstuk 2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 2. Procedure”.

Art. 25. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 24, een afdeling 1 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 1. Beoordelingskader”.

Art. 26. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in afdeling 1, ingevoegd bij artikel 25, een artikel 6/1.3.2. ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.3.2. Een handelsvestigingsmachtiging wordt geweigerd indien het aangevraagde onverenigbaar is met:
1° de geldende stedenbouwkundige voorschriften;
2° de provinciale en gemeentelijke kleinhandelsreglementen, vermeld in artikel 6/1.2.2;
3° de doelstellingen van het integraal handelsvestigingenbeleid, vermeld in artikel 6/1.1.2.

De overheid die belast is met het afleveren van de handelsvestigingsmachtiging houdt bij de beoordeling van het ontwerp van handelsvestiging rekening met de in de omgeving bestaande toestand en beleidsmatig gewenste ontwikkelingen.”.

Art. 27. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 24, een afdeling 2 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 2. De eenvoudige handelsvestigingsmachtiging”.

Art. 28. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in afdeling 2, ingevoegd bij artikel 28, een artikel 6/1.3.3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.3.3. Een machtiging voor een handelsvestiging wordt afgeleverd door het college van burgemeester en schepenen van de gemeente waarin de handelsvestiging gelegen is.”.

Art. 29. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in dezelfde afdeling 2, ingevoegd bij artikel 27, een artikel 6/1.3.4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.3.4. §1. De aanvraag voor een handelsvestigingsmachtiging wordt, op straffe van onontvankelijkheid, per beveiligde zending bezorgd aan het college van burgemeester en schepenen.

De Vlaamse Regering kan nadere regelen bepalen omtrent de opbouw van het aanvraagdossier.

§2. De gemeentelijke administratie gaat na of de aanvraag ontvankelijk en volledig is. Het resultaat van het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek wordt per beveiligde zending aan de aanvrager verstuurd, binnen een vervaltermijn van dertig dagen die ingaat de dag na deze waarop de aanvraag werd ingediend. Bij gebreke hieraan wordt het dossier geacht ontvankelijk en volledig te zijn.

§3. Aanvragen voor machtigingen van een handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte die groter is dan 1.000 m² worden voor advies voorgelegd aan het Comité voor Kleinhandel, vermeld in artikel 6/1.1.6.

De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast met betrekking tot de advisering, met inbegrip van de organisatorische regels rond een eventuele advieszitting.

In het geval van aanvragen voor machtigingen van een handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte tussen 1.000 m² en 2.000 m², kan de aanvrager of de betrokken gemeente verzoeken om door het Comité voor Kleinhandel gehoord te worden. In dat geval worden ze beide uitgenodigd.

In het geval van aanvragen voor machtigingen van een handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte vanaf 2.000 m², nodigt het Comité voor Kleinhandel naast de aanvrager en de betrokken gemeente tevens alle aangrenzende gemeenten uit om zich tijdens de advieszitting uit te spreken, ook als die gemeenten in een ander gewest gelegen zijn.

In het geval van aanvragen voor machtigingen van een handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte vanaf 20.000 m² gelegen op een afstand van minder dan twintig kilometer van een ander gewest of van verschillende andere gewesten, nodigt het Comité voor Kleinhandel elke betrokken gewest uit om zich tijdens de advieszitting uit te spreken.

§4. Het Comité voor Kleinhandel brengt zijn advies uit binnen een termijn van dertig dagen, die ingaat de dag na de datum van de ontvangst van de adviesvraag. Bij overschrijding van deze termijn wordt het advies geacht gunstig te zijn.

§5. Het college van burgemeester en schepenen beslist over de aanvraag binnen een vervaltermijn van vijfenzeventig dagen, die ingaat de dag na de datum waarop het resultaat van het ontvankelijkheids- en volledigheidsonderzoek aan de aanvrager wordt verstuurd of bij gebreke hiervan, die ingaat op de dag waarop het dossier overeenkomstig paragraaf 2 geacht wordt ontvankelijk en volledig te zijn.

Als er geen beslissing wordt genomen binnen de vervaltermijn, vermeld in het eerste lid, wordt de aanvraag geacht afgewezen te zijn.

§6. Een afschrift van de uitdrukkelijke beslissing of een kennisgeving van de stilzwijgende beslissing wordt binnen een ordetermijn van tien dagen en per beveiligde zending bezorgd aan
1° de aanvrager;
2° het agentschap;
3° de aangrenzende gemeenten, in de gevallen vermeld in §3, vierde lid;
4° de aangrenzende gewesten, in de gevallen vermeld in §3, vijfde lid.

§7. Een mededeling die te kennen geeft dat de handelsvestigingsmachtiging is verleend, wordt door de aanvrager gedurende een periode van dertig dagen aangeplakt op de plaats waarop de aanvraag betrekking heeft. De aanvrager brengt de gemeente onmiddellijk op de hoogte van de startdatum van de aanplakking. De Vlaamse Regering kan, zowel naar de inhoud als naar de vorm, aanvullende vereisten opleggen waaraan de aanplakking moet voldoen.

De gemeentesecretaris of zijn gemachtigde waakt erover dat tot aanplakking wordt overgegaan binnen een termijn van tien dagen te rekenen vanaf de datum van de ontvangst van de beslissing van het college van burgemeester en schepenen. De gemeentesecretaris of zijn gemachtigde levert op eenvoudig verzoek van een gewaarmerkt afschrift van het attest van aanplakking af.

Een door de gemeente gewaarmerkt afschrift van de handelsvestigingsmachtiging en het bijhorende dossier ligt ter beschikking op de plaats die het voorwerp uitmaakt van de machtiging.

§8. Van een afgegeven handelsvestigingsmachtiging mag gebruik worden gemaakt als de aanvrager niet binnen vijfendertig dagen, te rekenen vanaf de dag van aanplakking, op de hoogte werd gebracht van de instelling van een administratief beroep.”.

Art. 30. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 24, een afdeling 3 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Afdeling 3. Administratieve beroepsprocedure”.

Art. 31. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in afdeling 3, ingevoegd bij artikel 30, een artikel 6/1.3.5 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.3.5. §1. Tegen de uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing van het college van burgemeester en schepenen omtrent de machtiging, kan een georganiseerd administratief beroep worden ingesteld bij de Vlaamse Regering. Bij het behandelen van het beroep onderzoekt de Vlaamse Regering de aanvraag in haar volledigheid.

§ 2. Het beroep, vermeld in paragraaf 1, kan door volgende personen worden ingesteld :
1° de aanvrager;
2° de leidend ambtenaar van het agentschap;
3° elke natuurlijke persoon of rechtspersoon alsook elke vereniging, organisatie of groep met rechtspersoonlijkheid die gevolgen ondervindt of waarschijnlijk ondervindt van of belanghebbende is bij de besluitvorming over de machtiging waarbij niet-gouvernementele organisaties die zich voor milieubescherming inzetten geacht worden belanghebbende te zijn.

§3. Het beroep wordt op straffe van onontvankelijkheid ingesteld binnen een termijn van dertig dagen, die ingaat:
1° voor wat betreft het beroep ingesteld door de aanvrager of de leidend ambtenaar van het agentschap: de dag na deze waarop het afschrift of de kennisgeving, vermeld in artikel 6/1.3.4, §6 werd betekend;
2° voor wat betreft het beroep ingesteld door elke andere belanghebbende: de dag na de eerste dag van aanplakking.

§4. Het beroepschrift wordt op straffe van onontvankelijkheid ingediend per beveiligde zending.

De beroepsindiener bezorgt gelijktijdig en per beveiligde zending een afschrift van het beroepschrift aan de aanvrager van de handelsvestigingsmachtiging, in zoverre hij niet zelf de indiener van het beroep is, en aan het college van burgemeester en schepenen. Aan de Vlaamse Regering wordt, op straffe van onontvankelijkheid van het beroep, in voorkomend geval een bewijs bezorgd van deze beveiligde zending aan de aanvrager en aan het college.

§5. Het indienen van een beroepschrift schorst onmiddellijk de uitvoering van de machtiging tot aan de betekening van de beroepsbeslissing aan de aanvrager.

§6. De Vlaamse Regering beslist over het ingestelde beroep nadat zij of haar gemachtigde de betrokken partijen op hun verzoek schriftelijk of mondeling heeft gehoord. De Vlaamse Regering kan nadere regelen met betrekking tot de hoorprocedure bepalen.

De Vlaamse Regering beslist binnen een vervaltermijn van vijfenzeventig dagen, die ingaat de dag na deze van de betekening van het beroep.

§7. Indien geen beslissing wordt genomen binnen de toepasselijke vervaltermijn, wordt het beroep geacht afgewezen te zijn.

§8. Een afschrift van de uitdrukkelijke beslissing of een kennisgeving van de stilzwijgende beslissing wordt binnen een ordetermijn van tien dagen gelijktijdig en per beveiligde zending bezorgd aan de gemeente, het Comité voor Kleinhandel en de aanvrager.

§9. Artikel 6/1.3.4, §7, is van overeenkomstige toepassing.

§10. De Vlaamse Regering kan nadere formele en procedureregels voor het beroep bepalen.".

Art. 32. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 24, een afdeling 4 ingevoegd, die luidt als volgt:

"Afdeling 4. Integratie van de handelsvestigingsmachtiging in de stedenbouwkundige vergunning".

Art. 33. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in afdeling 4, ingevoegd bij artikel 32, een artikel 6/1.3.6 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 6/1.3.6. §1. In afwijking van artikel 6/1.3.4, verleent het vergunningverlenende bestuursorgaan, bevoegd overeenkomstig titel 4, hoofdstuk 7 van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening de handelsvestigingsmachtiging, als het ontwerp van handelsvestiging onderworpen is aan de stedenbouwkundige vergunningsplicht, vermeld in artikel 4.2.1 van voormelde codex.

Het vergunningverlenende bestuursorgaan vraagt aan het agentschap advies overeenkomstig de bepalingen van de Vlaamse Codex Ruimtelijke Ordening.

§2. Het agentschap legt aanvragen voor ontwerpen van handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte die groter is dan 1.000 m² voor advies voor aan het Comité voor Kleinhandel, vermeld in artikel 6/1.1.5.

§3. In het geval van aanvragen voor ontwerpen van handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte tussen 1.000 m² en 2.000 m², kan de aanvrager of de betrokken gemeente verzoeken om door het Comité voor Kleinhandel gehoord te worden. In dat geval worden ze beide uitgenodigd.

In het geval van aanvragen voor ontwerpen van handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte vanaf 2.000 m², nodigt het Comité voor Kleinhandel naast de aanvrager en de betrokken gemeente tevens alle aangrenzende gemeenten uit om

zich tijdens de advieszitting uit te spreken, ook als die gemeenten in een ander gewest gelegen zijn.

In het geval van aanvragen voor machtigingen van een handelsvestiging met een netto handelsoppervlakte vanaf 20.000 m² gelegen op een afstand van minder dan twintig kilometer van een ander gewest of van verschillende andere gewesten, nodigt het Comité voor Kleinhandel elke betrokken gewest uit om zich tijdens de advieszitting uit te spreken.

§4. De Vlaamse Regering stelt nadere regels vast met betrekking tot de advisering, met inbegrip van de organisatorische regels rond een eventuele advieszitting.".

Art. 34. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in dezelfde afdeling 4, een artikel 6/1.3.7 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 6/1.3.7. §1. Elke instantie die een administratief beroep behandelt over een uitdrukkelijke of stilzwijgende beslissing omtrent de vergunningsaanvraag voor een ontwerp van handelsvestiging wint het advies in van de Vlaamse Regering voor zover het verzoekschrift middelen opwerpt over het advies van het agentschap, vermeld in artikel 6/1.3.6 §1, tweede lid of de behandeling van dit advies door de vergunningverlenende overheid.

§2. In uitzonderlijke gevallen kan het advies van de Vlaamse Regering op gemotiveerde wijze bepalen dat het advies bindend is voor het beroepsorgaan. Het advies wordt uitgebracht binnen een vervaltermijn van dertig dagen, die ingaat de dag na deze van de ontvangst van de adviesvraag. Bij overschrijding van deze termijn, kan aan de adviesvereiste voorbij worden gegaan.".

Art. 35. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in boek 6/1, ingevoegd bij artikel 2, een titel 4 ingevoegd, die luidt als volgt:

"Titel 4. Handelsvestigingsconvenanten".

Art. 36. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 4, ingevoegd bij artikel 35, een artikel 6/1.4.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

"Art. 6/1.4.1. §1. Een of meer gemeenten en ontwikkelaars of exploitanten van kleinhandelsbedrijven of handelsgehelen kunnen op vrijwillige basis handelsvestigingsconvenanten sluiten.

Handelsvestigingsconvenanten zijn overeenkomsten naar burgerlijk recht waarin redelijke en billijke afspraken worden gemaakt over:
1° een rationeel aanbod- en locatiebeleid;
2° gezamenlijke initiatieven en de bekostiging daarvan;
3° de participatie in het kernversterkende beleid van de betrokken gemeenten;
4° inspanningsverbintenissen van de gemeenten op het vlak van de facilitering van de stabiliteit van het lokale handelsvestigingsbeleid.

De afspraken, vermeld in het tweede lid, hebben geen betrekking op de inhoud van goedkeuringen, machtigingen, vergunningen of subsidies.

De ontwikkelaars en exploitanten die partij zijn bij een handelsvestigingsconvenant, nemen de relevante bepalingen op afdwingbare wijze op in hun verdere overeenkomsten met betrekking tot het kleinhandelsbedrijf of handelsgeheel, met inbegrip van overeenkomsten waarbij zij het kleinhandelsbedrijf of handelsgeheel overdragen aan een derde.

Onder “overdragen” wordt verstaan:
1° de overdracht onder levenden van het eigendomsrecht;
2° het vestigen onder levenden van een recht van vruchtgebruik;
3° een erfpacht of een opstalrecht;
4° het aangaan of het beëindigen van een concessie;
5° de overdracht van het eigendomsrecht ingevolge de ontbinding van een rechtspersoon;
6° de fusie van rechtspersonen;
7° de splitsing van rechtspersonen en de met fusie of splitsing gelijkgestelde verrichtingen;
8° de inbreng of de overdracht van een algemeenheid of een bedrijfstak;
9° het opstellen van de statuten van een gebouw, vermeld in artikel 577/4 van het Burgerlijk Wetboek;
10° het acteren van de instemming van de mede-eigenaars met de afwijking, vermeld in artikel 577/3, eerste lid, van het Burgerlijk Wetboek, bij eenzijdige wilsuiting.

§2. Een handelsvestigingsconvenant kan het Comité voor Kleinhandel, vermeld in artikel 6/1.1.5, aanwijzen als bemiddelende instantie bij geschillen over de totstandkoming of de toepassing van het convenant.”.

Art. 37. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in boek 6/1, ingevoegd bij artikel 2, een titel 5 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Titel 5. Handhaving van het handelsvestigingsbeleid”.

Art. 38. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 5, ingevoegd bij artikel 37, een hoofdstuk 1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 1. Toezichthouders”.

Art. 39. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 1, ingevoegd bij artikel 38, een artikel 6/1.5.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.5.1. §1. De Vlaamse Regering wijst onder de personeelsleden van het agentschap toezichthouders aan die toezien op de naleving van de machtigingsplicht voor ontwerpen van handelsvestigingen en van de voorwaarden van de verstrekte machtigingen.

Bij de uitoefening van zijn taak draagt een toezichthouder een legitimatiebewijs bij zich, dat is uitgegeven door de Vlaamse Regering. Als hij daarom wordt verzocht, toont de toezichthouder zijn legitimatiebewijs onmiddellijk.

§2. Toezichthouders zijn ertoe gemachtigd schriftelijke vaststellingen te doen die strekken tot het bewijs van een inbreuk, en die ofwel de vaststelling van bepaalde feiten, ofwel de verklaringen van bepaalde personen inhouden, met eventueel aanvullende inlichtingen, in het bijzonder over de verrichte opsporingen.

Een vaststelling is een authentiek stuk als ze de naam, de functie en de standplaats van de opsteller bevat, en gedagtekend en ondertekend is.

Een vaststelling heeft bewijswaarde tot bewijs van het tegendeel.

§3. Een toezichthouder is ervoor bevoegd om elke plaats te betreden met de benodigde apparatuur. Hij is ervoor bevoegd om zich daarbij te laten vergezellen door personen die daarvoor door hem zijn aangewezen.

Om te kunnen binnentreden in een woning zonder de toestemming van de bewoner, moet de toezichthouder een opdracht te krijgen van een rechter die is aangewezen door de voorzitter van het gerecht. De rechter kan die opdracht alleen geven bij een met redenen omklede beschikking, waarin de noodzaak van het binnentreden wordt aangetoond.

Een plaats die niet toegankelijk is voor publiek, mag nooit worden betreden vóór vijf uur 's morgens en na negen uur 's avonds.

§4. Een toezichthouder is bevoegd om inlichtingen te vorderen.

Een toezichthouder die een persoon ondervraagt, deelt die persoon mee dat hij kosteloos een kopie van zijn verhoor kan verkrijgen. Die kopie wordt onmiddellijk of binnen een maand overhandigd of verstuurd.

§5. Een toezichthouder is ervoor bevoegd inzage te vorderen van zakelijke gegevens en bescheiden.

Hij is bevoegd van de gegevens en bescheiden kopieën te maken.

Als er ter plaatse geen kopieën gemaakt kunnen worden, kan de toezichthouder de gegevens en bescheiden voor dat doel voor korte tijd meenemen tegen een door hem af te geven schriftelijk bewijs.

§6. Elke toezichthouder heeft bij de uitoefening van zijn ambtsverrichtingen het recht om de bijstand van de openbare macht te vorderen.

§7. Toezichthouders brengen de procureur des Konings onmiddellijk op de hoogte van vastgestelde inbreuken op de machtigingsplicht voor ontwerpen van handelsvestigingen of op de voorwaarden van de verstrekte machtigingen.

§8. Toezichthouders kunnen conform artikel 6/1.5.2 bestuurlijke maatregelen opleggen.”.

Art. 40. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 5, ingevoegd bij artikel 37, een hoofdstuk 2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Hoofdstuk 2. Strafbepalingen”.

Art. 41. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hoofdstuk 2, ingevoegd bij artikel 40, een artikel 6/1.5.2 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.5.2. Eenieder die de machtigingsplicht, vermeld in artikel 6/1.3.1, miskent, of die handelt in strijd met de voorwaarden die gesteld zijn bij handelsvestigingsmachtiging, wordt gestraft met een gevangenisstraf van acht dagen tot vijf jaar en een geldboete van 26 tot 2000 euro of met een van die straffen.

De bepalingen van boek 1 van het Strafwetboek, met inbegrip van hoofdstuk VII en artikel 85, zijn van toepassing op de inbreuken, vermeld in het eerste lid.”.

Art. 42. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in hetzelfde hoofdstuk 2 een artikel 6/1.5.3 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.5.3. §1. Toezichthouders kunnen ter plaatse mondeling de onderbreking van werken of activiteiten bevelen als ze vaststellen dat die niet in overeenstemming zijn met de handelsvestigingsmachtiging of zonder machtiging worden uitgevoerd. Als de toezichthouders ter plaatse niemand aantreffen, brengen ze ter plaatse het schriftelijke bevel tot onmiddellijke onderbreking van werken of activiteiten op een zichtbare plaats aan.

Het bevel wordt, op straffe van verval, binnen tien dagen bevestigd door de leidend ambtenaar van het agentschap. De bevestigingsbeslissing vermeldt de bepalingen, vermeld in paragraaf 4, eerste lid.

§2. Toezichthouders zijn ervoor bevoegd om alle maatregelen te treffen, met inbegrip van de verzegeling, om de onmiddellijke toepassing van het bevel tot onderbreking van werken of activiteiten, alsook de bevestiging daarvan, te waarborgen.

§3. De betrokkene kan zoals in kort geding de opheffing van het bevel tot onderbreking van werken of activiteiten, alsook de bevestiging daarvan, vorderen tegen het Vlaamse Gewest. De vordering wordt gebracht voor de voorzitter van de rechtbank van eerste aanleg van het ambtsgebied waarin de werken of activiteiten zijn uitgevoerd. Boek II, titel VI, van het Gerechtelijk Wetboek is van toepassing op de inleiding en de behandeling van de vordering.

§4. Een administratieve geldboete van 5000 tot 25.000 euro wordt opgelegd aan de persoon die werken of activiteiten voortzet in strijd met een door de leidend ambtenaar van het agentschap bevestigd bevel tot onderbreking. De administratieve

geldboete wordt opgelegd door de door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaren. De betrokkene wordt van de beslissing tot het opleggen van de administratieve geldboete op de hoogte gebracht met een aangetekende brief.

De door de Vlaamse Regering aangewezen ambtenaren beslissen over de gemotiveerde verzoeken om kwijtschelding, vermindering of uitstel van betaling van administratieve geldboeten. De Vlaamse Regering bepaalt de nadere procedurele regels voor de behandeling van die verzoeken.

De administratieve geldboete wordt betaald binnen zestig dagen na de kennisgeving van de definitieve beslissing.

De vordering tot voldoening van de administratieve geldboete verjaart na verloop van vijf jaar vanaf de dag waarop ze is ontstaan. De verjaring wordt gestuit op de wijze en onder de voorwaarden, vermeld in artikel 2244 tot en met XXX van het Burgerlijk Wetboek.

Bij gebrek aan voldoening van de administratieve geldboete wordt door de ambtenaar die belast is met de invordering, een dwangbevel uitgevaardigd. Dat dwangbevel wordt geviseerd en uitvoerbaar verklaard door de ambtenaar die daarvoor is aangewezen door de Vlaamse Regering. Het dwangbevel wordt betekend bij gerechtsdeurwaardersexploot of met een aangetekende brief. Op het dwangbevel zijn de bepalingen van toepassing van deel V van het Gerechtelijk Wetboek. Binnen een termijn van dertig dagen na de betekening van het dwangbevel kan de betrokkene bij gerechtsdeurwaardersexploot een met redenen omkleed verzet indienen tot dagvaarding van het Vlaamse Gewest bij de rechtbank van het arrondissement van de plaats waar de goederen liggen. Dat verzet schorst de tenuitvoerlegging van het dwangbevel.”.

Art. 43. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in dezelfde titel 5 een artikel 6/1.5.4 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.5.4. Op verzoek van de leidend ambtenaar van het agentschap beveelt de voorzitter van de rechtbank van koophandel die als in kort geding zetelt, met behoud van de toepassing van de strafwet, ofwel de intrekking of de schorsing van de handelsvestigingsmachtiging, ofwel de sluiting van de handelsvestiging die opgericht of onderhouden is in overtreding met de bepalingen van dit boek.”.

Art. 44. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in boek 6/1, ingevoegd bij artikel 2, een titel 6 ingevoegd, die luidt als volgt:

“Titel 6. Monitoring”.

Art. 45. In hetzelfde decreet, gewijzigd bij de decreten van 18 december 2009, 9 juli 2010 en 23 december 2011, wordt in titel 6, ingevoegd bij artikel 44, een artikel 6/1.6.1 ingevoegd, dat luidt als volgt:

“Art. 6/1.6.1. Het agentschap houdt de volgende digitale registers bij:

1° het digitale register van kleinhandelszones, kernwinkelgebieden en winkelarme gebieden;
2° het digitale register van kleinhandelsreglementen;
3° het digitale register van de afgeleverde handelsvestigingsmachtigingen;
4° het digitale register van de gesloten handelsvestigingsconvenanten.

De Vlaamse Regering bepaalt de nadere regelen omtrent de werking van deze registers.”.

Hoofdstuk 3. Opheffingsbepaling

Art. 46. De wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen, gewijzigd bij de wetten van 27 december 2005, 22 december 2009 en 29 maart 2012, wordt opgeheven.

Hoofdstuk 4. Slotbepalingen

Art. 47. De Vlaamse Regering bepaalt de datum van inwerkingtreding van dit decreet, met uitzondering van artikel 6/1.1.5 en 6/1.5.1.

Art. 48. Alle vergunningen voor ontwerpen van handelsvestigingen verleend met toepassing van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen blijven van kracht na de inwerkingtreding van dit decreet en worden beschouwd als handelsvestigingsmachtiging overeenkomstig dit decreet.

Art. 49. Aanvragen tot vergunning voor handelsvestigingen, vermeld in de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen, die vóór de datum van inwerkingtreding van dit decreet zijn ingediend, worden behandeld volgens de procedureregels van de wet van 13 augustus 2004 betreffende de vergunning van handelsvestigingen zoals die golden op het ogenblik van indiening van de aanvraag.

Brussel,

De minister-president van de Vlaamse Regering en Vlaamse minister van Economie, Buitenlands Beleid, Landbouw en Plattelandsbeleid,

Kris PEETERS

De Vlaamse minister van Financiën, Begroting, Werk, Ruimtelijke Ordening en Sport,

Philippe MUYTERS